

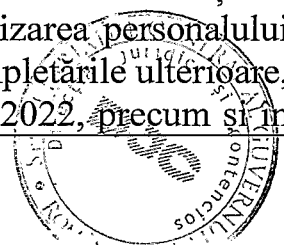
## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1* *Titlul proiectului de act normativ*

#### **LEGE pentru aprobarea Ordonanței privind unele măsuri bugetare**

### *Secțiunea a 2-a* *Motivul emiterii actului normativ*

<b>2.1. Sursa proiectului de act normativ</b>	<p>Demersul se regăsește în lista proiectelor din domeniul „Finanțe și economie” pentru care Guvernul a fost abilitat să emită ordonanțe, potrivit art.1 pct.I. poz.3 din Legea nr.193/2023 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.</p> <p>Proiectul de act normativ a fost elaborat la inițiativa Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Educației și a Ministerului Finanțelor.</p>
<b>2.2.Descrierea situației actuale</b>	<p>În temeiul art. 48 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, repartizarea pe trimestre a limitelor de cheltuieli de personal prevăzute pentru Ministerul Afacerilor Interne și Ministerul Educației prin Legea nr. 368/2022 a bugetului de stat pe anul 2023, au fost aprobate de Ministerul Finanțelor în data de 10.01.2023.</p> <p>Ulterior, Guvernul a aprobat o serie de măsuri prin:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>❖ Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 45/2023 pentru completarea art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative,</li><li>❖ Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 54/2023 pentru completarea art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative,</li><li>❖ Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2023 pentru stabilirea unor măsuri privind salarizarea personalului din sistemul național de învățământ de stat,</li></ul> <p>concretizate în stabilirea, începând cu luna iunie 2023, a salariilor de bază, a soldelor de funcție / salariilor de funcție ale personalului care ocupă funcțiile prevăzute în anexele nr. VI și nr. VIII la Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, la nivelul prevăzut de această lege pentru anul 2022, precum și în</p>



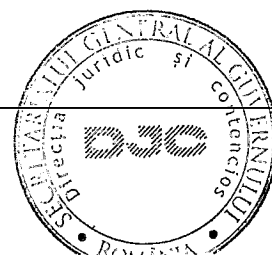
	<p>acordarea de creșteri salariale personalului din sistemului național de învățământ.</p> <p>Majorările salariale astfel acordate nu puteau fi prevăzute la momentul elaborării și aprobării repartizării pe trimestre a limitelor de cheltuieli de personal. Mai mult, acestea au condus la imposibilitatea încadrării în limitele de cheltuieli de personal repartizate Ministerului Afacerilor Interne și Ministerului Educației pentru trimestrul al III-lea al anului curent.</p> <p>Potrivit prevederilor art.18 din Legea nr.69/2010 a responsabilității fiscal-bugetare, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru încadrarea în limitele trimestriale ale cheltuielilor de personal, ordonatorii de credite au posibilitatea să diminueze drepturile salariale care sunt stabilite prin lege în cuantum variabil și pe cele a căror acordare este facultativă, potrivit legii. Mai mult, în situația în care aceste măsuri nu asigură încadrarea în ținta trimestrială, în cazuri excepționale și temeinic justificate, Ministerul Finanțelor poate aproba majorarea acesteia, cu condiția ca în decursul trimestrului următor trimestrului pentru care a fost majorată limita pentru cheltuielile de personal, să înregistreze economii la cheltuielile de personal în cuantumul sumei cu care a fost majorată limita trimestrială precedentă, inclusiv prin reducerea numărului de posturi finanțate și bugetele acestora și, respectiv, disponibilizarea, în condițiile legii, a unei părți din personalul încadrat.</p> <p>Acest mecanism conduce la compromiterea scopului pentru care au fost adoptate măsurile prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 45/2023, respectiv de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 54/2023, precum și la vulnerabilizarea personalului Ministerului Afacerilor Interne și Ministerului Educației.</p>
<p><b>2.3.Schimbări preconizate</b></p>	<p>Prin proiectul de act normativ se propune introducerea unei norme derogatorii de la prevederile art. 18 alin. (3) din Legea nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care să se aplice în anul 2023, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, și care să autorizeze Ministerul Finanțelor să aprobe modificarea prevederilor trimestriale ale ordonatorilor principali de credite ai bugetului de stat, la titlul „Cheltuieli de personal”, fără îndeplinirea condiționalității prevăzute la alin. (4) și (5) ale aceluiași articol.</p> <p>Propunerea normativă va permite modificarea repartizării pe trimestre a cheltuielilor de personal pentru plata în luna septembrie a anului curent, la termenul stabilit potrivit legislației în vigoare, a drepturilor salariale convenite personalului vizat.</p>
<p><b>2.4. Alte informații</b></p>	<p>Proiectul de act normativ a fost elaborat la inițiativa Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Educației și al Ministerului Finanțelor, în urma constatării imposibilității acestor ministere de a</p>



	<p>se încadra în limitele de cheltuieli de personal repartizate pentru trimestrul al III-lea al anului curent. În cadrul procedurii de semnare a proiectului de act normativ, la propunerea Ministerului Finanțelor, în calitate de co-inițiator și instituție de specialitate în domeniul măsurilor bugetare, a fost extinsă sfera de aplicare a normei derogatorii înscrise la articolul unic din proiect pentru toți ordonatorii principali de credite, însă răspunderea de aplicare a acestei soluții aparține tuturor ordonatorilor de credite. Această soluție a avut în vedere faptul că există posibilitatea ca și la nivelul altor ordonatori principali de credite să se întâlnească aceeași situație, sens în care s-a propus ca norma să aibă caracter general, nu particularizat la nivelul a doi ordonatori principali de credite.</p>
--	--

***Secțiunea a 3-a***  
***Impactul socioeconomic***

<b>3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3.2. Impactul social</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3.4. Impactul macroeconomic</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3.5. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3.6. Impactul asupra mediului înconjurător</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

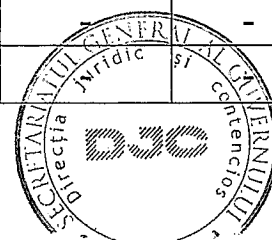


<b>3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3.9. Alte informații</b>	

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2023	2024	2025	2026	2027	
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
<b>4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:</b>	-	-	-	-	-	-
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
<i>d) alte tipuri de venituri</i>	-	-	-	-	-	-
<b>4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care:</b>	-	-	-	-	-	-
<i>a) buget de stat, din acesta:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
<i>b) bugete locale:</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-



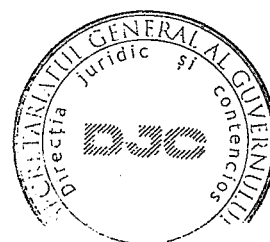
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat :</i>	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli	-	-	-	-	-	-
<b>4.3. Impact financiar, plus/minus din care:</b>	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
<b>4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>	-	-	-	-	-	-
<b>4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>	-	-	-	-	-	-
<b>4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>	-	-	-	-	-	-
<b>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</b>						
a) Fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată.						
b) Declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
<b>4.8. Alte informații</b>						
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
<b>5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<b>5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					



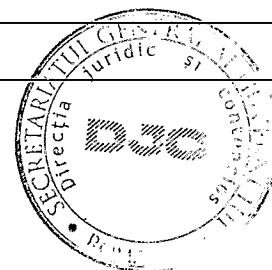
<b>aplicarea unor prevederi de drept UE)</b>	
<b>5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5.6. Alte informații</b>	

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

<b>6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



<p><b>6.5. Informații privind avizarea de către:</b></p> <p>a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării  c) Consiliul Economic și Social  d) Consiliul Concurenței  e) Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.805/2023.</p>
<p><b>6.6. Alte informații</b></p>	
<p><b>Secțiunea a 7-a</b>  <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>	
<p><b>7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ</b></p>	<p>Proiectul de act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin.(13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare</p> <p>Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de 23.08.2023.</p>
<p><b>7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>Secțiunea a 8-a</b>  <b>Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b></p>	
<p><b>8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>8.2. Alte informații</b></p>	



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului privind unele măsuri bugetare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

